**О проведенной профилактической работе на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах**

В связи с изменением законодательства во всех его областях   
и постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в целях профилактики   
и информирования, Управление обращает внимание предприятий на неукоснительное соблюдение обязательных требований в области промышленной безопасности, содержащихся в Федеральном законе от 21.07.1997 № 116-ФЗ, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а  также  федеральных  нормах и правилах в области промышленной безопасности.

В сложившихся условиях Управление стремиться провести профилактическую работу с поднадзорными организациями осуществляющими эксплуатацию ОПО в отсутствии регистрации   
их в государственном реестре ОПО, осуществляющих эксплуатацию вновь построенных объектов, в отсутствии акта ввода в эксплуатацию, а также   
в отношении организаций эксплуатирующих ОПО без лицензий на отдельные виды деятельности. Одним из направлений профилактической деятельности надзорного органа является направление предостережений на данные предприятия о недостойности нарушений в области промышленной безопасности.

В рамках требований пункта 10 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», обеспечение профилактических мероприятий, направленных   
на снижение риска причинения вреда (ущерба), являются приоритетными   
по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Управление в целях принятия мер по предупреждению аварийности   
и смертельного травматизма на взрывопожароопасных производственных объектах с 2023 года направляло информацию о тенденции возрастания аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных и химически опасных производственных ОПО, были направлены рекомендации:

Управлением были направлены письма с разъяснениями, предложениями и рекомендациями:

- о состоянии аварийности и смертельного травматизма на объектах в 2021 году (от 11.04.2022 исх. № 290-3757);

- о результатах технического расследования причин аварии, произошедшей 20.10.2021 года на объекте «Элеватора» ООО «Мерси трейд» (Приморский край) (от 16.05.2022 исх. № 290-5101);

- о дополнительных мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости объектов (от 01.04.2022 исх. № 290-3425);

- о возрастании на объектах рисков аварийных ситуаций, связанных с пожарами (от 19.07.2022 исх. № 290-10296);

- о росте на объектах аварийности и смертельного травматизма (от 21.09.2022 исх. № 290-14529);

- об обеспечении готовности предприятий зернового комплекса к приему и хранению нового урожая зерновых культур (от 15.11.2022 исх. № 290-17499);

- о результатах технического расследования аварии, произошедшей 24.08.2022 года на объекте «Цеха по производству комбикормов (кормовых смесей)» ОАО «Подберезский комбинат хлебопродуктов» (Новгородская область) (от 22.11.2022 исх. № 290-17911);

- о дополнительных мерах предупреждения аварийности и смертельного травматизма на объектах в связи с предстоящим периодом длительных выходных и праздничных дней (от 15.12.2022 исх. № 290-19304).

Управлением в целях предотвращения аварийных ситуаций руководителям поднадзорных предприятий предлагается:

- довести до сведения работников, занятых на опасных производственных объектах, информацию об аварийности и травматизме на предприятиях химического комплекса и объектах транспортирования опасных веществ в 2022 году;

- принять меры по недопущению недоработок и нарушений в обеспечении промышленной безопасности, способных оказать непосредственное негативное влияние на производственную безопасность персонала и на противоаварийную устойчивость объектов;

- указать на личную ответственность руководителей, специалистов предприятий за состояние безопасности эксплуатируемых объектов;

- активизировать работу служб производственного контроля по выявлению и профилактике нарушений по всем параметрам и требованиям промышленной безопасности (с учетом анализа происходящих на объектах инцидентов, аварий и несчастных случаев);

- включать в ежегодные планы работы по осуществлению производственного контроля комплексные и целевые проверки организации работ повышенной опасности на опасных производственных объектах, таких как газоопасных, огневых и ремонтных работ на химически опасных производственных объектах;

- усилить меры безопасности при проведении особо опасных работ как техническими службами самих предприятий, так и привлекаемыми к этим работам сторонними организациями, обратить особое внимание на неукоснительное соблюдение требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528;

- обеспечить регулярный контроль достаточности и своевременности исполнения выданных предписаний, а в случаях продления сроков исполнения применять компенсирующие меры до приведения объектов к обязательным требованиям безопасности;

- обратить особое внимание на недопущение халатности ответственных должностных лиц предприятий, игнорирования превентивных требований безопасности, а также нарушений трудовой дисциплины.

Управление сообщает, что в целях обеспечения устойчивого функционирования и бесперебойной эксплуатации опасных производственных объектов предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) в период грозового сезона, надлежит принять исчерпывающие меры по обеспечению неснижаемого уровня электробезопасности на ОПО ОПК:

Рекомендуется обратить внимание на поддержание в состоянии исправности и надежности молниезащитных устройств, молниеприемников, токоотводов, мест пайки и соединений, опорных мачт и надземных частей защиты от вторичных воздействий молний, заземлителей молниезащиты и т.п. Необходимо обеспечить их своевременные проверку, осмотр, обследование, измерение электротехнических параметров, с надлежащим документированием конкретных (числовых) результатов в актах, журналах, паспортах и других нормативно предусмотренных документах.

Кроме того, особое внимание следует обратить на устройства заземления оборудования, рабочих мест, электроустановок, складских помещений, связанных с непосредственным обращением взрывчатых материалов, на соответствие их параметров значениям, установленным в проектной и эксплуатационной документации.

Также надлежит обеспечить безусловное исполнение требований и мероприятий по защите от статического электричества, определенных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 458.

Управление в целях обеспечения противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов лакокрасочных производств и в связи с событиями аварийного характера на ряде лакокрасочных предприятий предлагает руководителям предприятий обратить внимание на следующее:

- недопустимость нарушения требований технологических регламентов и иных технологических документов, регламентирующих производство лакокрасочных материалов с использованием растворителей и токсичных веществ;

- соблюдение проектных норм загрузки производственных, складских мощностей и технологического оборудования, а также хранения сырья, полупродуктов и готовой продукции на производственных и складских площадках;

- неукоснительное соблюдение параметров ведения технологических процессов, предотвращение их выхода на закритические значения;

- разработку и своевременную переработку технологических регламентов на выпуск продукции;

- наличие технологической документации на выпуск продукции;

- соблюдение правил электробезопасности при работе с электроустановками;

- наличие должностных инструкций у технологического персонала;

- аттестацию работников в области промышленной безопасности в объеме, соответствующем должностным обязанностям;

- необходимость поддержания в работоспособном состоянии средств противопожарной защиты;

- усиление внимания к состоянию безопасности эксплуатируемых объектов, готовности к локализации ликвидации последствий аварий, устойчивости функционирования технических служб и служб производственного контроля;

- усиление контроля со стороны ответственных должностных лиц за функционированием технических служб (в том числе в части своевременности планово-предупредительных ремонтов) и служб производственного контроля, соблюдением нормативно установленных требований промышленной безопасности;

- соблюдение производственной и технологической дисциплины работниками предприятий;

- проведение дополнительных инструктажей технологического персонала в случае производства новых видов промышленной продукции;

- соблюдение лицензионных требований в случае производства новых видов промышленной продукции.

В целях усилении контроля за противоаварийной устойчивостью ОПО ОПК (вентиляционные системы) сообщает следующее:

Руководителям предприятий ОПК, надзор (контроль) на которых осуществляется должностными лицами Управления, направлено указано на необходимость поддержания в состоянии исправности и обеспечения надежности функционирования общей приточно-вытяжной, и местной вытяжной вентиляции, расположенных в зданиях (помещениях), связанных с обращением взрывчатых веществ и изделий их содержащих. Рекомендовано особое внимание обратить на необходимость заземления вентиляционных установок, а также на соответствие электрооборудования вентиляционных систем по уровням и видам взрывозащиты, группам и температурным классам техническим требованиям к безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах. Кроме этого, указано на недопустимость накопления пыли и конденсата взрывопожароопасных продуктов на оборудовании, полу, стенах зданий и воздуховодах вентиляционных систем, а также на другом основном и вспомогательном оборудовании, а также на запрет ремонта вентиляционных систем, содержащих в воздуховодах или фильтрах пыль, взрывопожароопасные вещества, газы или конденсат легковоспламеняющихся жидкостей и взрывоопасных продуктов, без предварительной очистки, промывки, продувки и оформления соответствующего акта об очистке системы. В соответствии с графиками осуществления контрольных (надзорных) действий в рамках постоянного государственного надзора должностными лицами Управления осуществляется контроль за выполнением данных рекомендаций и состоянием вентиляционных систем в зданиях (помещениях), связанных с обращением взрывчатых веществ и изделий их содержащих.

Управление рекомендует обратить внимание руководителей и главных специалистов критически важных предприятий ОПК на необходимость поддержания в состоянии исправности и надежности функционирования всех систем пожаротушения и предотвращения пожара на ОПО ОПК.

Особое внимание при этом следует обратить на недопустимость проведения работы во взрывопожароопасных мастерских при неисправных или необеспеченных водой системах пожаротушения (дренчарных, спринклерных, быстродействующих автоматических пожаротушащих системах и др.), при неисправных сетях наружного и внутреннего противопожарных водопроводов. Следует обратить внимание также на необходимость проверки и поддержания в исправном состоянии автоматической пожарной сигнализации и датчиков обнаружения возгорания во всех рабочих помещениях здания, где обращается взрывопожароопасная продукция, сблокированных с пуском системы пожаротушения на случай возгорания в одном из помещений.

Управление обращает внимание руководителей и главных специалистов критически важных предприятий ОПК на необходимость поддержания в состоянии исправности и обеспечения надежности функционирования канализационных систем (общей и специальной), расположенных во взрывопожароопасных производствах.

Особое внимание при этом следует обратить на то, что все загрязненные производственные сточные воды, содержащие растворенные, взвешенные и всплывающие взрывопожароопасные вещества, подлежат очистке и обезвреживанию на специальных установках методами, предусмотренными проектной и технологической документацией.

Следует отметить, что сточные воды, содержащие нитроэфиры, должны отводиться отдельной самостоятельной сетью канализации спецстоков на установку их разложения и обезвреживания. Сточные воды от производства нитратов целлюлозы, содержащие азотную и серную кислоты, должны отводиться самостоятельной канализационной сетью на станцию нейтрализации. При этом на сети канализации спецстоков не допускается устройство перепадных колодцев и гидрозатворов. Нейтрализованные сточные воды должны направляться по сети канализации в отстойник, являющийся составной частью производственного процесса для задержания и накопления загрязняющих взвешенных веществ в виде осадка 3-го и 4-го классов опасности (для окружающей природной среды). Кроме того, следует обеспечить безусловное исполнение требований к инженерно-техническому обеспечению зданий и сооружений взрывопожароопасных технологических производств, определенных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458.

Управление сообщает о принятых должностными лицами Управления мерах по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов предприятий ОПК в части обеспечения устойчивого функционирования ОПО ОПК при существенном росте объемов сточных вод, содержащих взрывопожароопасные вещества.

Правила ведения работ и режимы обезвреживания и утилизации сточных производственных вод перед сбросом их в канализацию должны быть определены технологической документацией на процесс обезвреживания и утилизации производственных сточных вод. Производственные стоки, содержащие нитроэфиры и пороховую (топливную) взвесь, должны направляться через канализационные сети в отдельные мастерские на установки для обезвреживания нитроэфиров и улавливания взвешенных веществ, при этом производственные стоки, содержащие пороховую взвесь, при отсутствии в производстве специальных очистных сооружений и установок по улавливанию, очистке и обезвреживанию, могут направляться через канализационную сеть в отстойные прудки. Периодичность очистки прудков должна быть установлена технологическим регламентом, а способы очистки - соответствующими инструкциями. Очистка прудков должна проводиться в теплое время года персоналом, прошедшим обучение и инструктаж в установленном порядке. Специальные мастерские, сооружения и прудки по обезвреживанию или очистке промышленных сточных вод, находящиеся вне территории организации (предприятия), должны быть отгорожены и находиться под охраной. Сточные воды от производства порохов и твердых ракетных топлив после освобождения и обезвреживания их от пороховой (топливной) взвеси и токсичных растворимых компонентов могут сбрасываться в систему общезаводской бытовой канализации и проходить совместную очистку на общих биологических очистных сооружениях после проведения химического анализа остаточного содержания токсичных веществ.

Управление сообщает о принятых должностными лицами Управления мерах по обеспечению неснижаемого уровня контроля за недопущением возникновения предпосылок для создания условий возникновения природных пожаров на эксплуатируемых предприятиями опасных производственных объектах ОПК.

Учитывая, что ОПО, эксплуатируемые предприятиями ОПК, размещаются как правило, в лесистой зоне, руководителям и главным специалистам предприятий ОПК рекомендовано обратить особое внимание на недопустимость скопления валежника, сухой травы, пустой или сломанной деревянной и картонной тары и других горючих материалов на территории объектов. Вся территория ОПО ОПК должна содержаться в надлежащей чистоте. Хранение и сжигание отходов, не содержащих взрывоопасных веществ, разрешается на площадках сжигания во время отсутствия работ по уничтожению взрывоопасных отходов.

Управлением даны рекомендации об усилении контроля за противоаварийной устойчивостью ОПО ОПК (квалификация работников). Каждый вновь поступающий работник должен пройти первичный инструктаж на рабочем месте и быть ознакомлен с технологическим процессом (технологическими операциями), инструкциями по охране труда и технике безопасности, оборудованием, применяемыми технологическими приспособлениями и инструментом, особенностями работы на данном рабочем месте, правилами обращения с исходными материалами, полуфабрикатами и взрывопожароопасной продукцией, а также с последствиями неосторожного или небрежного обращения с ними, знать порядок действий при возникновении нештатных ситуаций, в том числе при устранении неполадок оборудования. К самостоятельной работе могут быть допущены исключительно работники, прошедшие теоретическое обучение и стажировку на рабочем месте в соответствии с программой обучения и сдавшие экзамен квалификационной комиссии, назначаемой приказом по организации (предприятию). Повторный инструктаж на рабочем месте в соответствии с трудовым законодательством обязаны проходить все работники взрывопожароопасных производств с установленной периодичностью. Управлением отмечено, что руководители и работники предприятий должны быть аттестованы в области промышленной безопасности в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» (с 01.09.2023 – в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2023 № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»). При этом в настоящее время для подготовки и проверки знаний работников в области промышленной безопасности с учетом специфики опасных производственных объектов ОПК предназначена отдельная область аттестации Б.1.15, которая содержит в том числе вопросы, касающиеся требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов спецхимии», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 458.

Управлением были направлены рекомендации по усилению требований промышленной безопасности после проведения технического расследования аварии на складе силосного типа эксплуатируемом ООО «Русь» (Пермский край).

- провести оценку технического состояния конструкций силосов в целях выявления возможных коррозионных проявлений, их устранения (при выявлении) и определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации силосов;

- провести осмотры силосов на предмет выявления дефектов, приводящих к утрате антикоррозионных свойств и потере прочностных характеристик силосов (на предмет проникновения воды через швы и не плотности в местах крепления дефлекторов и термоподвесок, а также в зоне опоры стенок и днищ силосов на фундаменты, опорные стойки и иных местах), с принятием мер по недопущению эксплуатации силосов при утрате водонепроницаемости, ее восстановлению и обеспечению защиты силосов от атмосферных осадков;

- провести оценку состояния защитных покрытий кровли, стен, днищ и опорных стоек силосов (в том числе, в местах состыковки), и восстановление покрытий при утрате ими защитных свойств; при проведении оценок и осмотров силосов обеспечить принятие (соблюдение) всех необходимых мер безопасности, а также применение соответствующих средств индивидуальной (коллективной) защиты;

- в случае обоснованной производственной необходимости проведения обслуживания (ремонта) внутренних поверхностей силосов на объектах обеспечить соблюдение (с установлением контроля) мер безопасности, предусмотренных нормативными правовыми актами в области промышленной безопасности и нормативными правовыми актами, содержащими требования охраны труда при работе на высоте;

- самостоятельно приостановить эксплуатацию силосов при наличии (выявлении) коррозионных проявлений и дефектов конструкций силосов, оказывающих влияние на промышленную безопасность и представляющих угрозу жизни и здоровью персонала, до их устранения; принять меры по исключению возможности образования конденсата водяных паров на внутренних поверхностях стен, перекрытий (кровли) силосов; принять меры по исключению возможности образования конденсата водяных паров на внутренних поверхностях стен, перекрытий (кровли) силосов;

- обеспечить недопущение проведения замены предусмотренных проектами технических устройств и изменение технологических процессов на объектах без разработки документации на техническое перевооружение и экспертизы документации в соответствии с требованиями законодательства;

- усилить контроль со стороны ответственных должностных лиц за обеспечением требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов.

Управление в целях недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с возможными нарушениями требований промышленной безопасности при обращении с аммиачной селитрой, предлагает руководителям предприятий обратить особое внимание на необходимость:

- соблюдения проектных норм загрузки складов хранения аммиачной селитры;

- соблюдения требований безопасности при хранении, транспортировании, перетаривании аммиачной селитры;

- усиления контроля со стороны ответственных лиц за организацией и осуществлением производственного контроля, соблюдением нормативно установленных требований (ограничений и запретов) промышленной безопасности;

- соблюдения производственной и технологической дисциплины работниками организации с учетом возможного роста оборота данного вида продукции;

- усиления контроля состояния безопасности эксплуатируемого объекта, готовности к локализации и ликвидации последствий аварии.

В связи с наступившим на территории Российской Федерации пожароопасным периодом существенно возросли риски создания условий для возникновения природных пожаров. Управление рекомендует принять дополнительные меры по обеспечению устойчивого функционирования ОПО, в том числе:

- не допускать скопления валежника, сухой травы (в том числе скошенной), опавшей листвы, пустой или сломанной деревянной и картонной тары, а также других горючих материалов в контуре ОПО и на прилегающих к ним территориях;

- не допускать хранения и сжигания отходов, в местах, не предусмотренных для этих целей;

- обеспечить исправность и работоспособность аварийных противопожарных систем, систем пожаротушения и оповещения, а также первичных средств пожаротушения;

- обеспечить безусловное исполнение установленных требований к хранению взрывопожароопасных веществ, изделий на их основе, легковоспламеняющихся и горючих жидкостей исключительно в предусмотренных проектной документацией местах, в пределах установленных норм. Наряду с этим, в рамках консультирований предприятий, предусмотренных статей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Управление рекомендует:

- проработать вопрос о создании на время пожароопасного периода дополнительных аварийных расчетов (бригад) для ликвидации нештатных ситуаций на ОПО;

- усилить контроль со стороны ответственных должностных лиц предприятий за обеспечением противоаварийной устойчивости ОПО, соблюдением трудовой и технологической дисциплины;

- увеличить частоту проведения учебно-тренировочных занятий по отработке действий работников в случае возникновения аварийных ситуаций, в том числе с учетом действующих в настоящее время графиков и сменности работы производственных участков.

Управлением были даны рекомендации по обеспечению непрерывной противоаварийной устойчивости ОПО ОПК:

- усилить производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, обеспечить эффективность функционирования системы управления промышленной безопасностью;

- обеспечить объективный контроль за неукоснительным соблюдением работниками предприятий регламентов (в том числе временных), инструкций при выполнении технологических операций, а также при хранении (в том числе временном) продукции и сырья;

- усилить контроль за соблюдением требований к хранению и транспортированию взрывопожароопасных веществ, составов на их основе и изделий, их содержащих;

- обеспечить готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий, предусмотренных Планами по локализации и ликвидации последствий аварий (в том числе вызванных внешним воздействием), обратив

особое внимание на соблюдение требований противопожарной охраны защищаемых объектов:

- обеспечить выполнение мероприятий по физической охране эксплуатируемых ОПО, наличие и функционирование средств и систем предотвращения несанкционированного проникновение на ОПО ОПК посторонних лиц;

- обеспечить возможность непрерывного взаимодействия, в том числе ответственных сотрудников служб производственного контроля, как с руководством Управления, так и с ответственными должностными лицами отделов Управления, уполномоченных на осуществление контрольных (надзорных) действий в рамках постоянного государственного надзора в отношении ОПО ОПК.

Управлением направлены информационные письма о необходимости поддержания в противоаварийном состоянии складов сырья и готовой взрывопожароопасной продукции, а также мест межоперационного хранения взрывчатых веществ и изделий, их содержащих. Проведено консультирование предприятий ОПК для соблюдения обязательных требований в области промышленной безопасности по вопросам недопустимости хранения взрывопожароопасной продукции в помещениях и зданиях, не предназначенных для этого; недопустимости превышения установленных норм загрузки складов сырья и готовой взрывопожароопасной продукции, а также мест межоперационного хранения взрывчатых веществ и изделий, их содержащих, определенных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2020 № 458.

Исходя из выше изложенного для улучшения состояния промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, необходимо обновление и реконструкция производственных фондов, а также замена   
и модернизация технических устройств, оснащение служб предприятий системами автоматического наблюдения (мониторинга)   
за состоянием работающего оборудования, в том числе с использованием методов неразрушающего контроля, обеспечение персонала и специалистов современными средствами индивидуальной защиты.

В связи с изменением законодательства во всех его областях назрела потребность в организации и проведении семинаров для предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты, и проведения информационной компании с использованием средств массовой информации официальных интернет ресурсов по информированию подконтрольных лиц о достижениях административной реформы и принятых мерях по оптимизации контрольной (надзорной) деятельности со стороны Управления в части снижения административной нагрузки на бизнес.